



***ІНФОРМАЦІЙНА БЕЗПЕКА В СУЧАСНОМУ
СВІТІ ТА ЇЇ ВПЛИВ НА КОНСТИТУЦІЙНИЙ
ЛАД В УКРАЇНІ: ТЕОРІЯ Й ПРАКТИКА:
ЕЛЕКТРОННЕ ВИДАННЯ МАТЕРІАЛІВ
ВСЕУКРАЇНСЬКОЇ КОНФЕРЕНЦІЇ
20 ЧЕРВНЯ 2019 РОКУ***



м. Івано – Франківськ, 2019

Петровська Ірина Ігорівна

доцент кафедри конституційного, міжнародного та адміністративного права навчально-наукового юридичного інституту ВДНЗ «Прикарпатського національного університету імені Василя Стефаника», кандидат юридичних наук, доцент.

Поварчук Роман Ігорович

Студент 2 курсу магістратури, спеціалізація 01 «Публічна служба» навчально-наукового юридичного інституту ВДНЗ «Прикарпатського національного університету імені Василя Стефаника».

ОСОБЛИВОСТІ ВИКОРИСТАННЯ ІНФОРМАЦІЇ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ ПРИ ЗДІЙСНЕННІ КОНТРОЛЬНОГО ПРОВАДЖЕННЯ

Правовий режим інформації в інформаційному суспільстві включає досить об'ємний перелік нормативно-правових актів та методів правозастосування, групу відносин з притягнення видних осіб до всіх видів юридичної відповідальності та застосування адміністративно-господарських санкцій. Також, контрольні відносини пов'язані зі значним комплексом заходів, процедурно-процесуальних дій уповноважених суб'єктів. Тому дослідження питань використання інформації з обмеженим доступом при здійсненні контрольного провадження є актуальним у відносинах публічної служби.

У сучасних правових документах немає визначення контрольного провадження, здебільшого визначається тільки комплекс заходів процедурного характеру. Науковці визначають контрольне провадження як регламентовану адміністративно-процесуальними нормами послідовну діяльність органів публічної адміністрації із забезпечення законності і дисципліни в сфері публічного управління³⁴; контрольно-наглядові провадження – вид провадження за ініціативою органу владних повноважень, регламентовані адміністративно-процесуальними нормами дії органу владних повноважень щодо

³⁴ Кузьменко О.В., Гуржій Т.О. Адміністративно-процесуальне право України / за ред. Кузьменко О.В. К.: Атіка, 2008. 416 с

здійснення контролю, нагляду та перевірки виконання законів, інших нормативних актів у сфері господарювання, забезпечення громадського порядку і громадської безпеки, порядку управління³⁵.

Для характеристики інформації з обмеженим доступом при здійсненні контрольного провадження варто проаналізувати зміст публічної інформації. Публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених Законом «Про доступ до публічної інформації».

Серед видів інформації з обмеженим доступом при здійсненні контрольного провадження можна виділити, службову інформацію, державну таємницю, персональні дані, адвокатську таємницю, комерційну таємницю та ін.

Конфіденційною є інформація про фізичну особу, а також інформація, доступ до якої обмежено фізичною або юридичною особою, крім суб'єктів владних повноважень³⁶. Чинне законодавство замість «конфіденційної інформації» використовує поняття «службова» або «інформація для службового використання». Ці поняття схожі, але не тотожні. Віднесення інформації до службової і відповідно присвоєння документу, що містить таку інформацію, грифу «для службового користування», має відбуватись відповідно до вимог статей 6 і 9 Закону України «Про доступ до публічної інформації». Основною метою прийняття нового законодавства було якомога більше розширення доступу до інформації та зменшення дискреційних повноважень органів влади для її обмеження³⁶. Наприклад, Івано-Франківська міська рада затвердила Примірний Перелік відомостей, що становлять службову інформацію, до якого віднесла документи та інформацію, що не підлягають наданню для ознайомлення за запитом та включила до цих документів таємну, державну і конфіденційну інформацію, а також інформацію про особисте життя особи,

³⁵ Демський Е.Ф. Адміністративне процесуальне право України: навч.пос. К.: Юрінком Інтер, 2008. 496 с.

³⁶ Службова інформація: порядок віднесення та доступу. Практичний посібник / За редакцією Д. М. Слизьконіс. Авторі-укладачі: О.Л. Огданська, В.В. Таран, В.В. Щербаченко. К.: Центр політичних студій та аналітики, 2014. 76 с .

інформацію про оперативну і слідчу роботу органів прокуратури, МВС, СБУ, відомості про заходи мобілізаційної підготовки, мобілізаційного плану міста ³⁶.

Таємна інформація – інформація, яка містить державну, професійну, банківську таємницю, таємницю слідства та іншу, передбачену Законом таємницю, розголошення якої може завдати шкоди особі, суспільству і державі (ст. 8 Закону України «Про доступ до публічної інформації»)³⁶. Обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог: 1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя; 2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам; 3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні ³⁶. Не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно. Зазначене положення не поширюється на випадки, коли оприлюднення або надання такої інформації може завдати шкоди інтересам національної безпеки, оборони, розслідуванню чи запобігання злочину. Не належать до інформації з обмеженим доступом відомості, зазначені у декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру, оформленої за формою і в порядку, що встановлені Законом України «Про запобігання корупції» (ч. 5 і 6 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» ³⁷).

Дії чи бездіяльність суб'єктів владних повноважень щодо недотримання режиму доступу до інформації, в тому числі і при здійсненні контрольного провадження є правопорушеннями і тягнуть за собою юридичну відповідальність.

³⁷ Про доступ до публічної інформації: Закон України від 13.01.2011 року. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17>

УДК 342.(081)

ББК 67.9

Р 43

Матеріали друкуються в авторській редакції.

За повного або часткового відображення матеріалів даної публікації, посилання на видання обов'язкове.

Р 48

Інформаційна безпека в сучасному світі та її вплив на конституційний лад в Україні: теорія й практика: матеріали всеукраїнської конференції (м. Івано-Франківськ, 20 червня 2019 року) / упорядник В.І. Розвадовський. Івано-Франківськ : ВДНЗ «Прикарпатський національний університет імені Василя Стефаника» 2019. 116 с.

В цьому збірнику вміщені матеріали наукових доповідей, повідомлень та інформацій, представлених на всеукраїнській конференції, організованій кафедрою конституційного, міжнародного та адміністративного права навчально-наукового юридичного інституту ВДНЗ «Прикарпатський національний університет імені Василя Стефаника» і проведеної в Івано-Франківську 20 червня 2019 року.

Для державних та муніципальних службовців, науковців, аспірантів та студентів вищих навчальних закладів, усі хто цікавиться проблемами інформаційної безпеки у сучасному світі.

Електронне видання

ISBN-978-966-640-456-8

УДК 342.(081)

ББК 67.9

© Навчально-науковий юридичний інститут, 2019.

© ВДНЗ Прикарпатський національний університет імені Василя Стефаника, 2019.