

Ukraine of 01.10.2014 number 505 (as amended on 18.12.2015) // Governmental Courier : Official. view. -2014. - № 184

11. On peculiarities of the rights of certain categories of persons on obligatory state social insurance: Cabinet of Ministers of Ukraine on October 1, 2014 r. Number 531 (as amended on 22.09.2016) // Governmental Courier: Official. view. - From 10/18/2014. - № 193.

СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД РАЗВИТИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ

*Ю. В. Кернякевич-Танасийчук,
к.ю.н., доцент, Прикарпатский национальный
университет имени Василя Стефаника,
г. Ивано-Франковск, Украина*

Одним из длительных этапов в истории формирования уголовно-исполнительной политики является советский период развития исправительно-трудовой системы и исправительно-трудового законодательства Украины.

Уголовно-исполнительную политику советского периода следует называть исправительно-трудовой, поскольку именно для этой страницы истории характерной чертой было привлечение осужденных, в частности, к лишению свободы, к принудительным, так называемых – исправительно-трудовым работам.

Кроме того, как отмечает Г. М. Иванова в своей работе «История ГУЛАГа, 1918 - 1958: социально-экономический и политико-правовой аспекты», уголовно-исполнительная политика Советского Союза также была наделена таким признаком, как репрессивность⁹⁶.

Такого же мнения придерживается и П. Л. Фрис, который в своей докторской диссертации пишет: «Советская уголовно-исполнительная

⁹⁶ Иванова Г.М. История ГУЛАГа, 1918 — 1958: социально-экономический и политико-правовой аспекты / Г.М. Иванова; Ин-т рос. истории РАН. – М: Наука, 2006. – 438 с.

политика была кровью от крови порождением советского тоталитарного государства, а отсюда и уголовно-правовой политики, и за все время существования СССР была направлена, в первую очередь, на борьбу с любыми посягательствами на господствующий строй. Она реализовывалась с помощью физического уничтожения противников режима, запугивания, содержания в состоянии перманентного страха миллионов людей, реализовывалась путем унижения человеческого достоинства, с нарушениями основных прав и свобод человека и гражданина»⁹⁷.

В свою очередь исправительно-трудовая политика советской Украины состояла из таких исторических периодов:

- 1) начальный период (1917 - 1920 гг.)
- 2) период 20 - 30 гг. XX в.;
- 3) период Второй мировой войны (1939 - 1945 гг.)
- 4) послевоенные годы и период десталинизации (1945 - 1 пол. 1960);
- 5) период «застоя» (сер. 1960 - сер. 1980);
- 6) период «перестройки» (1985 - 1991 гг.)

На начальном этапе становления советской уголовно-исполнительной политики система наказаний включала: выговор, общественное порицание, принуждение пройти курс политграмоте, объявления бойкота, исключение из коллектива, отстранение от должности, лишение политических прав, объявление врагом революции или народа, принудительные работы, лишение свободы, объявление вне закона, расстрел и тому подобное. Некоторые из этих наказаний, прежде всего, направлены на изменение сознания правонарушителя (осуждение, принуждение пройти курс политграмоте т.д.), широко применялись в административном и внесудебном порядке. Вместе с тем, власти прибегали к принятию таких антиправовых мероприятий, как взятие заложников, привлечение к уголовной ответственности по принципу круговой поруки (в случаях сопротивления государственным органам, уничтожение

⁹⁷ Фріс П. Л. Кримінально-правова політика України: дис. ... доктора юрид. наук : 12.00.08. / Фріс Павло Львович. – К., 2005. – С. 198.

продовольственных складов, повреждения дорог и т.д.). В общем происходило усиление уголовной репрессии⁹⁸.

В 20-30-е годы XX века наблюдалось активное развитие законодательства, создавались кодифицированные акты из основных отраслей советского права.

В августе 1922 года принят первый Уголовный кодекс УССР, который определил систему наказаний и подчиненность мест лишения свободы Народному комиссариату внутренних дел (далее – НКВД), в составе которого было создано Главное управление мест заключения.

27 октября 1925 года был принят первый Исправительно-трудовой кодекс УССР (далее – ИТК УССР), который определял порядок исполнения наказаний только в виде лишения свободы и принудительных работ без содержания под стражей.

ИТК УССР 1925 г. был единственным кодексом в этой сфере за всю историю советской и постсоветской Украины, в котором на нормативном уровне было закреплено определение прогрессивной системы отбывания наказаний и раскрыто ее содержание⁹⁹.

В ст. 26 ИТК УССР 1925 г. предусматривалось создание шести видов исправительных учреждений:

- 1) отдельные дома заключения для подсудимых и лишенных свободы на срок до шести месяцев;
- 2) дома принудительных работ (ДОПР);
- 3) переходные трудовые дома;
- 4) трудовые колонии (сельскохозяйственные – для крестьян, а ремесленные и фабричные – для рабочих)
- 5) реформатория (для несовершеннолетних осужденных в возрасте от 14 до 18 лет);
- б) изоляторы специального назначения.

⁹⁸ Иванов В. М. Історія держави і права України : підручник. / В.М. Иванов – К. : КУП НАНУ, 2013. – С. 520.

⁹⁹ Кримінально-виконавче право України. Загальна та Особлива частини : підручник / О. М. Литвинов, А. Х. Степанюк, І. С. Яковець, К. А. Автухов, А. П. Гель, С. В. Лосич, Є. С. Назимко; за заг. ред. д.ю.н., проф. О. М. Литвинова та д.ю.н., проф. А. Х. Степанюка. – К.: ВД «Дакор», 2015. – С. 69.

Также было предусмотрено создание больниц и колоний для содержания осужденных, больных туберкулезом.

В 30-е годы XX века уголовно-исполнительное законодательство, как и уголовно-исполнительная система в целом, подверглись так называемому процессу централизации – лишение союзных республик в значительной части юрисдикции как в организационном, так и нормативно-правовом отношении. А именно: произошла ликвидация НКВД союзных и автономных республик и передача всех мест лишения свободы, которые находились в их ведении, в подчинение НКВД СССР и его местных органов; реорганизация управления системой мест лишения, создание Главного управления исправительно-трудовых лагерей, трудовых поселений и мест заключения НКВД СССР¹⁰⁰.

ГУЛАГ – это акроним от советского термина на русском языке Главное управление исправительно-трудовых лагерей, трудовых поселений и мест заключения. ГУЛАГ в СССР в 1934-1956 годах был подразделением НКВД, который руководил системой исправительно-трудовых (официальное название в 1920-х годах – концентрационных) лагерей¹⁰¹.

Наиболее ярко в своей книге «Архипелаг ГУЛАГ» отразил суть этого органа как основного механизма политических репрессий советского государства А. И. Солженицын.

Во время Великой Отечественной войны значительная часть мужчин, осужденных за менее тяжкие преступления и годных к военной службе, была мобилизована в Красную Армию. С территории Украины и других западных регионов СССР все места лишения свободы были эвакуированы по причине их возможной оккупации. Эвакуация в большинстве случаев проводилась пешим порядком и продолжалась несколько месяцев¹⁰².

26 мая 1947 Указом Президиума Верховного Совета СССР отменена смертная казнь. За преступления, предусматривающие смертную казнь в мирное время применялось лишение свободы на 25 лет в исправительно-трудовых лагерях. Однако Указом от 12 января 1950 «по многочисленным

¹⁰⁰ Яцишин М. М. Історико-правові засади кримінально-виконавчої політики України: монографія / М. М. Яцишин. – Луцьк: Волин. нац. ун-т ім. Лесі Українки, 2010. – С. 71-72.

¹⁰¹ ГУЛАГ [Електронний ресурс]. – Режим доступу до док. : <https://uk.wikipedia.org/wiki/ГУЛАГ>

¹⁰² Яцишин М. М. Історико-правові засади кримінально-виконавчої політики України: монографія / М. М. Яцишин. – Луцьк: Волин. нац. ун-т ім. Лесі Українки, 2010. – С. 74.

просьбам трудящихся» было восстановлено применения смертной казни к изменникам Родины, шпионов, диверсантов¹⁰³.

Довоенная структура управления местами лишения свободы существовала и в послевоенные годы, вплоть до 1960 года. В Украине после войны пришлось заново строить и восстанавливать систему мест лишения свободы. Ее структура в тот период была такова:

1. Исправительно-трудовые колонии для содержания совершеннолетних осужденных к лишению свободы на сжатые сроки.
2. Отдельные лагерные пункты для содержания совершеннолетних, осужденных к лишению свободы на срок три года и более.
3. Трудовые колонии для несовершеннолетних осужденных к лишению свободы.
4. Тюрмы для осужденных к тюремному заключению.
5. Транзитно-пересыльные пункты¹⁰⁴.

Десталинизация принесла определенное ограничение применения уголовной репрессии, сужение круга уголовной ответственности. С 1959 г. широко применяется условное осуждение¹⁰⁵.

В 1969 году приняты Основы исправительно-трудового законодательства СССР и союзных республик, на базе которых в течение 1970-1971 гг. были приняты новые исправительно-трудовые кодексы во всех союзных республиках. Этот период можно условно назвать «второй волной кодификации исправительно-трудового законодательства СССР и УССР в том числе».

Так, 23 декабря 1970 г. законом Верховного Совета УССР был утвержден Исправительно-трудовой кодекс УССР, который вводился в действие с 1 июня 1971 года. Этот кодекс действовал не только на территории УССР, но и независимой Украины вплоть до 31 декабря 2003 года (почти 33 года).

Исправительно-трудовой кодекс УССР 1970 г. содержал восемь разделов, которые в свою очередь делились на 23 главы и включали 126 статей.

¹⁰³ Иванов В. М. Історія держави і права України : підручник. / В.М. Иванов – К. : КУП НАНУ, 2013. – С. 699.

¹⁰⁴ Историчний розвиток пенітенціарної системи України [Електронний ресурс]. – Режим доступу до док. : <http://www.kvs.gov.ua/peniten/control/main/uk/publish/article/626509>

¹⁰⁵ Иванов В. М. Історія держави і права України : підручник. / В.М. Иванов – К. : КУП НАНУ, 2013. – С. 700.

Раздел I был посвящен вопросам исправительно-трудового законодательства СССР и УССР. Раздел II определял общие положения исполнения наказания в виде лишения свободы, ссылки, высылки и исправительных работ без лишения свободы. Следующие разделы III, IV, V и VI регламентировали порядок и условия исполнения наказания в виде: лишения свободы, ссылки, высылки, исправительных работ без лишения свободы соответственно. В разделе VII закреплялись основания освобождения от отбывания наказания; помощь лицам, освобожденным из мест лишения свободы; надзор за лицами, освобожденными от отбывания наказания. Раздел VIII предусматривал участие общественности в исправлении и перевоспитании осужденных.

Согласно ст. 5 Исправительно-трудового кодекса УССР 1970 все исправительно-трудовые учреждения на территории УССР организовывались и ликвидировались МВД СССР и МВД УССР.

Система исправительно-трудовых учреждений, на которую возложено исполнение наказания в виде лишения свободы, состояла из:

- 1) исправительно-трудовых колоний;
- 2) тюрем и
- 3) воспитательно-трудовых колоний¹⁰⁶.

Предполагалось, что совершеннолетние лица, осужденные к лишению свободы, отбывают наказание в исправительно-трудовой колонии или в тюрьме, а несовершеннолетние в возрасте до восемнадцати лет – в воспитательно-трудовой колонии. Исправительно-трудовые колонии считались основным видом исправительно-трудовых учреждений для содержания осужденных к лишению свободы, достигших совершеннолетия.

Кроме ИТК 1970 г. порядок и условия отбывания (исполнения) наказания в виде лишения свободы регламентировались и многочисленными ведомственными нормативными актами МВД УССР (приказами, инструкциями, указаниями и т.п.). Главным из них были Правила внутреннего

¹⁰⁶ Виправно-трудоий України від 23 груд.1970 р. № 3325-VII [Електронний ресурс] / Офіц. сайт Верховної Ради України // Режим доступу до док.: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3325-07>

трудового распорядка исправительно-трудовых учреждений, которые объявлялись приказом МВД УССР¹⁰⁷.

Порядок и условия выполнения других видов наказания, не связанных с осуществлением исправительно-трудового воздействия на осужденных были закреплены в Положении о порядке и условиях выполнения в Украинской ССР уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных, утвержденном Указом Президиума Верховного Совета УССР от 22 июня 1984.

Этим Положением определялся порядок и условия исполнения наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, штрафа, общественного порицания, конфискации имущества, лишения воинского или специального звания и лишения родительских прав¹⁰⁸.

Как справедливо отмечает М. Г. Детков, реформы в системе исполнения уголовного наказания в 60-80-е годы носили половинчатый характер. С одной стороны, организационно-структурные изменения в местах лишения свободы были направлены на демонтаж системы ГУЛАГа. С другой стороны, система исправительно-трудовых учреждений, которая формировалась, не только сохранила отдельные атрибуты ГУЛАГа, но и его целевое назначение как источника рабочей силы для обеспечения выполнения производственно-хозяйственных задач¹⁰⁹.

Государственное управление исправительными учреждениями СССР было построено на принципах жесткого подчинения центру и отсутствии социальной направленности. На протяжении многих лет менялась организационная принадлежность системы исправительных учреждений, но концептуальные основы их деятельности оставались неизменными: вязничное ведомство фактически было придатком к НКВД и превратилось в крупнейшую промышленную организацию преимущественно с использованием

¹⁰⁷ Кримінально-виконавче право України. Загальна та Особлива частини : підручник / О. М. Литвинов, А. Х. Степанюк, І. С. Яковець, К. А. Автухов, А. П. Гель, С. В. Лосич, Є. С. Назимко; за заг. ред. д.ю.н., проф. О. М. Литвинова та д.ю.н., проф. А. Х. Степанюка. – К.: ВД «Дакор», 2015. – С. 84.

¹⁰⁸ Положення про порядок і умови виконання в Українській РСР кримінальних покарань, не зв'язаних із заходами виправно-трудового впливу на засуджених від 22 черв. 1984 р. № 7193-Х [Електронний ресурс] / Офіц. сайт Верховної Ради України // Режим доступу до док.: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/7193-10>

¹⁰⁹ Детков М. Г. Тюрмы, лагерь и колонии России. – М.: «Вердикт-Ш», 1999. – С. 390.

неквалифицированной рабочей силы и с неоплачиваемой работой. Но одновременно к целям такой системы можно отнести создание тотальной атмосферы страха, что было положено в основу главной функции системы – содействие милитаризации и индустриально-промышленному развитию СССР. Как справедливо утверждают В. М. Прусс и Д. В. Ягунов, можно сделать вывод, что даже борьба с преступностью фактически отходила на второй план¹¹⁰.

Советская пенитенциарная система впитала худшие черты московской средневековой тюремной практики, превращая осужденных в рабов (число их в определенные периоды достигало более 10 миллионов), которые должны были тяжело, каторжно, безвозмездно принудительно работать в течение 10-12 часов без выходных (с частичным отдыхом в праздничные дни)¹¹¹.

В то же время несмотря на громкое название основного кодифицированного акта – Исправительно-трудовой кодекс, а также несмотря на отнесение общественно-полезного труда к основным средствам исправления и ресоциализации осужденных, функция исправления посредством привлечения осужденных к труду оставалась лишь декларацией, под которой скрывалась настоящая цель уголовно-исполнительной политики советского периода – комплексная индустриализация и экономический рост СССР.

Все вышеназванное было характерным признаком всей уголовно-исполнительной политики Советского Союза.

Кроме того, на поддержку заслуживает мнение М. М. Яцишина, который утверждает, что советская уголовно-исполнительная система оставила заметный след в отечественной пенитенциарной истории как с точки зрения совершенствования законодательной базы, развития науки уголовно-исполнительного права, так и в практической плоскости – создание мощной

¹¹⁰ Прусс В. М., Ягунов Д. В. Пенитенциарна система України: Монографія. – О.: Фенікс, 2006. – С. 22-23.

¹¹¹ Костицький М. В., Кушакова-Костицька Н. В. Про можливість і потреби запровадження європейських пенитенциарних систем в Україні / М. В. Костицький, Н. В. Кушакова-Костицька // Кримінально-виконавча політика України та Європейського Союзу: розвиток та інтеграція: зб. матеріалів між нар.наук.-практ. конф. (Київ, 27 листоп. 2015 р.) – К. : Ін-т крим.-викон. служби, 2015. – С. 56.

материально-технической базы учреждений исполнения наказаний и средств их обеспечения, используемого и сейчас¹¹².

Перестроечные процессы конца 80-х годов позволили посмотреть по-новому на многие вещи, в том числе и на уголовно-исполнительную систему, которая была создана на принципах строгого централизма и административно-командного управления и не могла в полной мере обеспечить возложенные на нее функции¹¹³.

Распад советского государства создал благоприятную почву для реформирования уголовно-исполнительной системы и формирования национальной уголовно-исполнительной политики Украинского государства, которое продолжается и по сей день.

LEGAL PHENOMENON «LEX SPORTIVA»

*Целина Яна, Кременчугский национальный университет имени Михаила
Остроградского*

Today sport – is big business, which is involved in a huge number of subjects. Various relations between business sports activities on the commercialization of sports events, the globalization of business related to their television broadcasts, a number of other areas of professional sports and related fields of public relations¹¹⁴, give rise to various conflicts.

In this regard, one of the most important tasks is to ensure the implementation of common standards and protect the rights of sports activities and needs of a clear need for a coordinated system of legal mechanisms for resolving sports disputes.

¹¹² Яцишин М. М. Историко-правові засади кримінально-виконавчої політики України: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня докт. юрид. наук : спец. 12.00.01 «Теорія та історія держави і права; історія політичних і правових учень» / М. М. Яцишин. – К., 2010. – С. 10.

¹¹³ Яцишин М. М. Историко-правові засади кримінально-виконавчої політики України: монографія / М. М. Яцишин. – Луцьк: Волин. нац. ун-т ім. Лесі Українки, 2010. – С. 76

¹¹⁴ Tselina J.I. Practical problems of Sports Law in Ukraine / Y.I. Tselina// Actual problems of National Law: materilas from All-Ukrainian scientific-practical conference (28 April2016). Kirovograd: Kirovohrad Volodymyr Vynnychenko State Pedagogical University, 2016.