***Федорончук А.В.,***

викладач кафедри конституційного, міжнародного та адміністративного права Навчально-наукового юридичного інституту ДВНЗ «Прикарпатський національний університет ім. В. Стефаника», кандидат юридичних наук

**Інститути прямої демократії в Україні: окремі аспекти функціонування**

Носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування. Про це зазначено у ст. 5 Конституції України [1].

Пряма (безпосередня) демократія надає змогу розвивати громадянське суспільство в Україні і максимально залучати громадян до управління державними справами.

На сьогоднішній день, ми можемо виділити такі інститути прямої демократії, як петиції, місцеві та всеукраїнські референдуми, громадські слухання, громадянські ініціативи, збори громадян, бюджет участі, місцеві та національні вибори і т. д. У своїй доповіді, ми проаналізуємо не усі інститути прямої демократії, а тільки ті, які на нашу думку потребують термінового оновлення та перезапуску.

**Петиції.** Першим органом державної влади України, який дав поштовх для початку функціонування нового інституту прямої демократії, став глава держави. Так, 28 серпня 2015 року запрацював спеціальний розділ «Електронні петиції» вебсайту Президента України, доступний за електронною адресою: petition.president.gov.ua.

Відповідно до чинного законодавства України особливою формою колективного звернення громадян до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, органу місцевого самоврядування є електронна петиція, яка подається та розглядається в порядку, передбаченому статтею 23-1 Закону України «Про звернення громадян».

З електронними петиціями громадяни можуть звернутися до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, органу місцевого самоврядування через офіційний веб-сайт органу, якому вона адресована, або веб-сайт громадського об'єднання, яке здійснює збір підписів на підтримку електронної петиції. Електронна петиція, адресована відповідно Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України, розглядається у особливому порядку за умови збору на її підтримку не менш як 25000 підписів громадян протягом не більше трьох місяців з дня оприлюднення петиції.

Вимоги до кількості підписів громадян на підтримку електронної петиції до органу місцевого самоврядування та строку збору підписів визначаються статутом територіальної громади. Особливий порядок розгляду петицій, які набрали належну кількість підписів, визначається актами адресатів петиції. Якщо петиція не набрала необхідної кількості підписів, її розглядають в порядку, встановленому законом для звичайних звернень громадян.

Маємо констатувати, що електронні петиції не є надто дієвим інструментом волевиявлення громадян. Перше, на що потрібно звернути увагу, це складність у підписанні петицій та доступність громадян до відповідних ресурсів, адже для того, щоб підписати електронну петицію потрібно як мінімум мати доступ до мережі Інтернет, зареєструватись на відповідному сайті та пройти процедуру верифікації (включно з надання інформації щодо номеру облікової картки платника податків).

Також, проблемою електронних петицій є те, що часто ці подання повторюються (дублюються), а механізму щодо об’єднання таких петицій не існує, тобто відсутні будь-які методи фільтрації петицій та їх систематизації.

На сьогоднішній день, петиції не можна вважати дієвим механізмом взаємодії влади і громадян, причиною цього є відсутність політичної волі у керівництва країни і недосконалість чинного законодавства щодо можливості реалізації пропозицій викладених у ній.

**Місцеві та всеукраїнські референдуми.** Місцевий референдум — згідно зі ст. 7 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є формою вирішення територіальною громадою питань місцевого значення шляхом прямого волевиявлення [2].

На жаль, ця форма участі громадян не може бути реалізована в повсякденному житті. Оскільки п. 5 ст. 7, згадуваного вище закону, передбачає «порядок призначення та проведення місцевого референдуму, а також перелік питань, що вирішуються виключно референдумом, визначаються законом про референдуми» [2].

Згідно з п. 20 ч. 1 ст. 92 Конституції України організація і порядок проведення виборів і референдумів визначаються виключно законами України [1].

Так, організація і порядок проведення всеукраїнського та місцевих референдумів до 28 листопада 2012 року визначалися Законом України «Про

всеукраїнський та місцеві референдуми» від 3 липня 1991 року № 1286-XII, який втратив чинність згідно з пунктом 4 розділу XIII Закону України «Про всеукраїнський референдум» від 6 листопада 2012 року № 5475-VI.

Як наслідок, після набрання чинності Законом України «Про всеукраїнський референдум» більшість питань організації та порядку проведення місцевих референдумів залишилася законодавчо неврегульованою. Водночас організація і порядок проведення всеукраїнського референдуму почали регулюватися положеннями зазначеного Закону.

Рішенням Конституційного Суду України від 26 квітня 2018 року № 4 р / 2018 Закон України «Про всеукраїнський референдум» визнано таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним), у зв’язку з чим з дня ухвалення Конституційним Судом України цього Рішення він втратив чинність.

Враховуючи відсутність правової визначеності щодо наслідків визнання неконституційним Закону України «Про всеукраїнський референдум» та в зв’язку з цим втрати ним чинності залишається невизначеним питання щодо того, яким законодавством на даний час регулюється організація і порядок проведення всеукраїнського та місцевих референдумів в Україні.

У Верховній Раді України зареєстрований законопроект № 2535 від 3 квітня 2015 року «Про всеукраїнський та місцеві референдуми за народною ініціативою» депутатами від «Опозиційного блоку». Ймовірність його прийняття зважаючи на суб’єкти законодавчої ініціативи є доволі примарним.

4 березня 2020 року був оприлюднений і винесений на громадське обговорення проект Закону України «Про всеукраїнський референдум». Проте, на жаль далі проектної стадії законодавчого процесу, ця безумовно позитивна ініціатива не просунулася.

З огляду на важливість референдуму як прямого механізму волевиявлення громадян, на даний час є нагальним питання щодо законодавчого врегулювання процедури місцевих та всеукраїнського референдумів, що дозволить знову запустити даний інститут прямої демократії.

**Громадські слухання.** Окремо слід зазначити про такий інститут прямої демократії, як громадські слухання. Громадяни мають право проводити громадські слухання – зустрічатися з депутатами та посадовими особами місцевої ради, під час яких громадяни їх заслуховують та подають власні пропозиції до вирішення проблем міста – ст. 13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» [2].

Згідно до Закону «Про добровільне об’єднання територіальних громад» забезпечення проведення громадського обговорення (громадські слухання, збори громадян, інші форми консультацій з громадськістю) здійснюється сільськими, селищними чи міськими головами [3].

«Порядку скликання, проведення, фіксації і т. ін. громадських обговорень Законом не передбачено, тобто місцева влада діє на власний розсуд, що певним чином може мати наслідком перекручування та фальсифікацію реального волевиявлення громадян. Зважаючи на такий стан речей, здебільшого громадські слухання носять скоріше формальний характер, тобто проводяться ініціаторами задля лише виконання вимог закону. Домогтися настання реальних наслідків та спонукати органи державної влади чи місцевого самоврядування здійснити певні дії за рішеннями, що були прийняті на громадських слуханнях, враховуючи відсутність законодавчо встановлених механізмів, фактично неможливо. Тому, для відходу від «формалізованості» громадських слухань необхідно на законодавчому рівні врегулювати питання їх проведення та реагування органами влади та місцевого самоврядування на рішення на таких слуханнях» [4, с. 32]. Зазначені тези підтверджуються результатами дослідження «Індекс демократичності міст 2018» [5]. Метою проведення якого було виявлення проблем правового регулювання механізму організації та проведення громадських слухань.

Таким чином, незважаючи на закріплення у чинному законодавстві інститутів прямої демократії, окремі із них повноцінно не функціонують, як правило, через законодавчу невизначеність відповідних механізмів і процедур. Внаслідок такої ситуації громадяни не мають змоги ефективно впливати на вирішення питань місцевого значення, а також, ускладнена можливість участі в управлінні державними справами. Тому, оновлення інститутів прямої демократії має бути першочерговим завданням теперішньої української влади.

***Список використаних джерел***

1. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР, URL:https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96%D0%B2%D1%80#Text (дата звернення: 11.01.2021)
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997 № 280/97-ВР, URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#Text (дата звернення: 11.01.2021)
3. Про добровільне об'єднання територіальних громад: Закон України від 05.02.2015 № 157-VIII, URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/157-19#Text (дата звернення: 11.01.2021)
4. Томенко М. Інститути прямої демократії в Україні: між охлократією та демократією /Форум прямої демократії: матеріалів доповідей та тез всеукраїнської науково-практичної конференції, Київ, 4 грудня 2018 року / За заг. ред. Войтович Р. В., Ворони П. В. – Київ, ТОВ «Видавничий дім «АртЕк», 2019. – 409 с.
5. Довідник громадського активіста. Громадські слухання, URL: http://dovidnyk.org.ua/index.php?option=com\_content&view=article&id=51 (дата звернення: 11.01.2021)