**Рада з прав людини ООН –** міжурядовий,допоміжний орган Генеральної Асамблеї ООН, уповноважений сприяти всезагальній повазі прав людини та основних свобод, розглядати ситуації щодо їх порушення та готувати у зв’язку з цим відповідні рекомендації. Створена у 2006 замість Комісії ООН з прав людини відповідно до резолюції Генеральної Асамблеї ООН 60/251.

У своїй доповіді на 51сесії Генеральної Асамблеї ООН під назвою «При більшій свободі: до розвитку, безпеки і прав людини для всіх» від 21.03.2005 Генеральний секретар ООН, Кофі Аннан, зазначив, що Комісія ООН з прав людини безумовно має деякі примітні сильні сторони і багату історію, однак її здатність виконувати задачі, поставлені перед нею, відстає від нових потреб і підривається політизацією її сесій і вибірковістю її роботи. З огляду на це, Генеральний секретар ООН запропонував створити Раду з прав людини, яка допоможе подолати деякі зростаючі проблеми, пов’язані з Комісією, дозволяючи провести ретельну переоцінку ефективності міжурядового механізму ООН при розв’язанні проблем прав людини.

На своїй 60-й сесії 15.03.2006  Генеральна Асамблея ООН ухвалила резолюцію 60/251, якою вона замінила Комісію з прав людини на Раду з прав людини ООН як її допоміжного органу. За резолюцію проголосували 170 країн, США, Ізраїль, Маршалові острови і Палау – проти, а делегації Білорусі, Ірану і Венесуели утрималися від голосування.

У документі держави визначили цілі, склад, повноваження та регламент нового органу. Рада, як наглядовий орган ООН, повинна, зокрема: а) сприяти навчально-просвітницькій діяльності в сфері прав людини, а також діяльності щодо надання консультаційних послуг, наданню технічної допомоги і створенню потенціалу, яка буде здійснюватися при консультації із зацікавленими державами-членами і з їхньої згоди; b) служити форумом для обговорення тематичних питань щодо всіх прав людини; с) надавати рекомендації Генеральній Асамблеї щодо подальшого розвитку міжнародного права в галузі прав людини; d) сприяти повному виконанню зобов’язань в галузі прав людини, прийнятих державами, і здійснення контролю за досягненням цілей і виконанням зобов’язань, що стосуються захисту і забезпечення прав людини, які сформульовані в рішеннях конференцій і зустрічей на вищому рівні ООН; е) на основі об’єктивної і достовірної інформації провести всеосяжні періодичні огляди виконання кожною державою її зобов’язань і обов’язків в галузі прав людини таким чином, який забезпечує універсальність охоплення і однакове ставлення до всіх держав; такий огляд повинен бути механізмом співпраці, заснованим на інтерактивному діалозі з відповідною країною за її активної участі і з урахуванням її потреб у створенні потенціалу; такий механізм повинен доповнювати, а не дублювати договірних органів; протягом року після проведення своєї першої сесії Рада повинна визначити форми і необхідні часові рамки універсальних періодичних оглядів; f) сприяти за допомогою діалогу і співпраці запобіганню порушенням прав людини і швидко реагувати на надзвичайні ситуації у сфері прав людини; g) взяти на себе роль і обов’язки Комісії з прав людини у зв’язку із роботою Управління Верховного комісара ООН з прав людини, як вони були визначені в резолюції 48/141 від 20.12.1993; h) діяти в галузі прав людини в тісній співпраці з урядами, регіональними організаціями, національними установами з прав людини і громадянським суспільством; і) давати рекомендації щодо захисту і забезпечення прав людини; j) подавати щорічну доповідь Генеральній Асамблеї ООН.

Не зважаючи на те, що резолюція Генеральної Асамблеї 60/251 покладає на Раду продовження виконання функцій, завдань, методів роботи Комісії ООН з прав людини для забезпечення плавного переходу, а також вдосконалення та раціоналізування системи спеціальних процедур і механізмів, включаючи Підкомісію з питань забезпечення і захисту прав людини, в питанні статусу і функціонування Ради наділяє відмінними від попереднього органу рисами: - на відміну від Комісії ООН з прав людини, яка була підпорядкована ЕКОСОР, Рада з прав людини є допоміжним органом Генеральної Асамблеї, а, отже, підзвітна всім державам-членам ООН; - до складу Ради входять 47 держав-членів у порівнянні з 53 членами Комісії з прав людини. Нова процедура вибору членів Ради вимагає абсолютної більшості голосів членів Генеральної Асамблеї, в той час як вибори в Комісію з прав людини здійснювались 53 членами ЕКОСОР на основі більшості голосів присутніх, що брали участь у голосуванні. Членство в Раді відкрите для всіх держав-членів ООН, кожна з яких обирається більшістю членів Генеральної Асамблеї шляхом прямого таємного голосування; - члени Ради обираються на основі принципу справедливого географічного розподілу. Місця в Раді розподіляються між регіональними групами таким чином: група африканських держав – 13 місць, група азіатських держав – 13 місць, група східноєвропейських держав – 6 місць, група держав Латинської Америки і Карибського басейну – 8 місць, група західноєвропейських та інших держав – 7 місць. У своїй діяльності члени Ради повинні підтримувати найвищі стандарти захисту і забезпечення прав людини. При виборі членів Комісії ці вимоги не ставились; - члени Ради зазнають універсальної періодичної перевірки потягом терміну їх повноважень; -Генеральна Асамблея більшістю у 2/3 голосів присутніх членів, що беруть участь у голосуванні, може припинити членство в Раді будь-якого члена Ради, який здійснює грубі і систематичні порушення прав людини. В Комісії така можливість була відсутня; - Рада перебуває у Женеві й регулярно збирається на засідання протягом року, проводячи не менше трьох сесій на рік, включаючи основну сесію. Загальна тривалість цих сесій становить не менше 10 тижнів, тоді як Комісія засідала шість тижнів на рік. Рада також має можливість провести, за необхідності, спеціальні сесії на вимогу одного із членів Ради за підтримки 1/3 членів Ради. Спеціальні сесії скликала і Комісія. Проте це була громіздка й довготривала процедура. Адже рішення, прийняті на таких сесіях, Комісія могла розглянути на своїй сесії, яка відбувалася раз на рік. Проведення трьох регулярних сесій Ради на рік і декількох спеціальних дають змогу швидко реагувати на надзвичайні ситуації, приймати невідкладні рішення і вживати належні дії, а потім уже на регулярних сесіях розглянути їх виконання.

На виконання покладеного на неї мандату Рада прийняла Резолюцію 5/1 «Інституційне будівництво Ради з прав людини ООН» від 18.06.2007, якою врегулювала питання щодо механізму універсального періодичного огляду (УПО), спеціальних процедур (відбір і призначення мандатаріїв, огляду і вдосконаленню мандатів), створення Консультативного комітету Ради з прав людини ООН, а також процедури подачі і розгляду скарг.

УПО входить в структуру Ради з прав людини і дає можливість кожній країні інформувати про здійснені нею заходи з метою покращення становища в галузі прав людини, а також виконувати свої зобов’язання у цій сфері. Проводиться раз на чотири роки. Основу УПО становить: Статут ООН, Загальна декларація прав людини, договори про права людини, учасником яких є держава, добровільні заяви та зобов’язання держав, у тому числі зроблені або взяті при поданні їхніх кандидатур для обрання в Раду з прав людини ООН. УПО передбачає ряд етапів його реалізації: 1. підготовка інформації, на якій ґрунтується огляд, включаючи інформацію, яка підготовлена державою щодо якої проводиться огляд (національна доповідь); звід інформації про вказану державу, підготовлену Управлінням Верховного комісара ООН з прав людини; резюме документів, поданих іншими зацікавленими сторонами (включаючи неурядові організації) також підготовлене Управлінням Верховного комісара ООН з прав людини; 2. власне проведення огляду. УПО здійснюється Робочою групою, яка складається із 47 держав-членів Ради у формі інтерактивного діалогу між державою щодо якої проводиться огляд і членами Ради. В рік Радою розглядається 48 держав; 3. для полегшення огляду створюється група із трьох доповідачів («трійка») із числа представників держав-членів Ради; 4. прийняття Робочою групою заключного документу; 5. розгляд Радою вказаного документу і прийняття заключного документу УПО; 6. заходи держави щодо реалізації висновків та рекомендацій, що містяться в заключних документах.

Контрольна діяльність УПО в першу чергу спрямована на системне зміцнення діяльності держав в сфері захисту і забезпечення прав людини. УПО покликаний заохочувати співпрацю держави з іншими існуючими контрольними процедурами щодо прав людини, що посилює їх взаємодоповнюваність. Він являє собою дієвий стимул для подальшого просування країни на шляху реформування національного законодавства і практики в галузі прав людини.

Спеціальні процедури, здійснювані Радою з прав людини включають незалежних експертів в галузі прав людини, уповноважених інформувати і консультувати Раду з конкретних питань щодо прав людини або щодо ситуацій з правами людини в певних країнах. За підтримки Верховного комісара ООН з прав людини спеціальні процедури здійснюють державні візити з метою встановлення дійсного стану щодо дотримання прав людини та виявлення порушень; реагують на індивідуальні випадки порушення прав людини і проблеми більш широкого і структурного характеру, шляхом направлення державам або іншим особам повідомлень, що звертають їх увагу до передбачуваних порушень прав або зловживань; проводять тематичні дослідження та експертні консультації, сприяють розробці міжнародних стандартів в галузі прав людини, беруть участь в інформаційно-просвітницькій діяльності, підвищують обізнаність громадськості та надають консультації з питань технічної співпраці. Спеціальні процедури щорічно звітують перед Радою з прав людини. Більшість мандатаріїв також звітує перед Генеральною Асамблеєю ООН. Їх завдання визначені в резолюціях, що засновують або, що продовжують їх мандати. Спеціальними процедурами може виступати окрема людини (спеціальний доповідач або незалежний експерт) або робоча група у складі п’яти членів, які призначаються Радою з прав людини ООН і діють у своїй особистій якості. Вони не є співробітниками ООН і не отримують грошової винагороди.

Резолюція Ради з прав людини ООН 5/1 визначила також процедуру розгляду скарг. Такі скарги можуть подаватися до Ради від особи або групи осіб, що є жертвами порушень прав людини і основних свобод, або будь-якої іншої особи чи групи осіб, в тому числі неурядових організацій після використання усіх внутрішніх засобів правового захисту. Для розгляду повідомлень, що надійшли від вказаних осіб створюються дві робочі групи: Робоча група з питань повідомлень і Робоча група з питань ситуацій. Голова Робочої групи з питань повідомлень разом із секретаріатом проводять перевірку отриманих повідомлень на основі критерію прийнятності. Повідомлення, що відповідають критеріям прийнятності направляються державі для отримання її пояснень стосовно заявлених порушень. Робоча група з питань ситуацій на основі інформації і рекомендацій, отриманих від Робочої групи з питань повідомлень, надає Раді доповідь про систематичні і достовірно підтверджені грубі порушення прав людини і основних свобод, а також рекомендації стосовно прийняття заходів, як правило, у вигляді проекту резолюції або рішення щодо ситуацій, доведених до її відома. Процедура розгляду скарг здійснюється конфіденційно, проте, Рада може прийняти рішення про розгляд ситуації на відкритому засіданні. В зв’язку з розглядом ситуацій приймається одне із наступних рішень: а) припинити розгляд ситуації, якщо підстави для її подальшого розгляду або дій відсутні; b) продовжувати тримати ситуацію в полі зору і запросити відповідну державу надати додаткову інформацію в розумні терміни; с) продовжувати тримати ситуацію в полі зору і призначити незалежного і висококваліфікованого експерта для нагляду за ситуацією і надання доповіді Раді; d) припинити розгляд питання відповідно до конфіденційної процедури розгляду скарг, з тим, щоб приступити до відкритого розгляду цього питання; е) рекомендувати Управлінню Верховного комісара з прав людини надати відповідній країні технічне сприяння, допомогу в укріпленні її потенціалу або консультативні послуги.

Структурним елементом Ради є її Консультативний комітет. Рада з прав людини своєю резолюцією 5/1 замінила ним Підкомісію із забезпечення і захисту прав людини, що діяла при Комісії ООН з прав людини. Комітет, головним чином, зосереджує свою увагу на дослідженнях і науково-обгрунтованих консультаціях, що надаються таким чином і в такій формі, в якій вони затребуються Радою. Консультативний комітет має повноваження щодо надання рекомендацій з питань підвищення ефективності процедур та пропозицій з приводу подальших досліджень в рамках роботи Ради. Він складається з 18 експертів, які пропорційно представляють п’ять регіональних груп ООН (Африку, Азію, Східну Європу, Латинську Америку і країни Карибського басейну, а також західноєвропейські крани). Щорічно Консультативний комітет збирається на дві сесії загальною тривалістю до 10 робочих днів, а також може проводити надзвичайні сесії за згодою Ради.

З часу створення Ради з прав людини ООН Україна веде активну співпрацю з нею. У 2006 наша держава стала її членом і входила до першого складу групи східноєвропейських держав. У 2008 була переобрана до складу Ради на другий термін, до 2011, і з того часу Україна співпрацює з Радою з прав людини у якості спостерігача. Попри це, Україна знову задекларувала прагнення обратись у 2017 до складу Ради на період 2018-2020. Крім того, Україна регулярно співпрацює з Радою в рамках УПО. У 2008 успішно пройшла його першу процедуру, а також добровільно підготувала та у вересні 2010 передала до секретаріату Ради проміжну Національну доповідь про виконання рекомендацій, прийнятих нашою державою у рамках проходження першого циклу Огляду. Другий цикл УПО був також успішно пройдений  Україною у жовтні 2012 р.

23.06.2017 Рада ООН з прав людини прийняла ініційовану нашою державою резолюцію 35/31 «Співпраця з Україною та надання їй допомоги в галузі прав людини», що є четвертою резолюцією Ради щодо співпраці з Україною у цій сфері. Цим документом продовжено розгляд Радою українського питання. Протягом наступних двох років на кожній своїй сесії Рада з прав людини ООН заслуховуватиме Верховного комісара ООН з прав людини щодо висновків кожної періодичної доповіді його Управління про становище в галузі прав людини в Україні.

Літ-ра:

*Асірян С.Р*. Статус Ради ООН з прав людини в системі Організації Об’єднаних Націй // Право і суспільство № 1-2/2014; *Бурлак О.В.* Міжнародні стандарти щодо статусу і функціонування національних установ із захисту і заохочення прав людини: монографія. – Івано-Франківськ, 2012; *Каламкарян Р.А.* ООН та захист прав людини // за ред. Абашидзе А.Х., М.: РУНД // Держава і право. – 2011. – № 8; *Мицик В.В.* Права людини у міжнародному праві. Міжнародно-правові механізми захисту. Підручник. – К.: Видавничий дім «Промені», 2010; *Овсюк О.М.* Рада ООН з прав людини // Часопис Київського університету права 2015/2

*О.В. Бурлак*